

Budúcnosť Public-Private Partnership na Slovensku: verejná diskusia, 26. júna 2007

Úvodné slovo – Ing. Marek Lendacký

Vážené dámy, vážení páni,

Metóda PPP predstavuje inovatívny spôsob budovania verejnej infraštruktúry a poskytovania verejných služieb, ktorý sa vo svete úspešne využíva už niekoľko rokov. Táto metóda predstavuje špecifický spôsob verejného obstarávania, ktorý je aplikovateľný na široké spektrum verejných služieb. Na Slovensku je PPP pomerne neznáma a nepreskúmaná oblasť napriek tomu, že ponúka viaceré výhody v porovnaní s tradičnými metódami obstarávania. Jedinou výnimkou je azda len Ministerstvo dopravy, ktoré skúma možnosti výstavby 29 km úseku diaľnice D1 metódou PPP. Tento projekt je však zatiaľ iba na začiatku jeho prípravy. Niektoré mestá síce spolupracujú rôznymi formami so súkromným sektorom, napr. pri údržbe miestnych komunikácií, avšak v tomto prípade nie je namieste hovoriť o PPP v pravom slova zmysle.

PPP, tak ako ho poznáme z vyspelých európskych štátov, je veľmi komplexný koncept a jeho realizácia je pomerne časovo a finančne náročná. Na centrálnej úrovni ide väčšinou o veľké projekty na výstavbu takých infraštruktúr, akými sú napr. diaľnice, letiská, športové centrá, väznice. Na úrovni samospráv sa však v praxi dosť často využívajú aj menšie projekty ako napríklad výstavba a údržba miestnych komunikácií, výstavba nemocníc, škôl alebo realizácia takýchto projektov v oblasti vodného a odpadového hospodárstva. Vzhľadom na to, že na Slovensku nie je verejná infraštruktúra dostatočne rozvinutá a pomerne často nie je udržiavaná v primeranej kvalite, ponúka metóda PPP jeden z významných spôsobov riešenia tohto stavu.

Skúsenosti z iných krajín nám ukazujú, že ak sa táto metóda používa transparentne a podľa zaužívaných spôsobov, výsledkom je infraštruktúra, ktorá je postavená skôr a prevádzkovaná efektívnejšie a podľa najmodernejších technológií. Takáto infraštruktúra je spravidla postavená aj lacnejšie.

Vo všeobecnosti je podstatou PPP skutočnosť, že súkromný partner na seba preberá tie riziká, ktoré obvykle nesie verejný sektor, ale ktoré pri využití metódy PPP lepšie zvláda súkromný sektor. Infraštruktúra postavená metódou PPP má v porovnaní s tradičnými metódami pre užívateľov verejných statkov potenciál priniesť vyššiu hodnotu za peniaze (Value for Money) a teda efektívnejšie využiť verejné financie. „Kľúčom“ k takémuto úspechu je viacero faktorov, najmä však precízna a zodpovedná príprava PPP projektov. Táto príprava vyžaduje pomerne vysoké nároky na verejný sektor. Odborná pripravenosť personálu verejného zadávateľa je základná podmienka, aby sa takýto projekt realizoval korektne a tým sa vyhlo budúcim problémom, prípadne aj zlyhaniu, ktoré môžu mať ďalekosiahle následky. Bohužiaľ musíme priznať, že na Slovensku takáto kapacita zatiaľ nie je dostatočne vybudovaná.

Vláda SR sa podpore PPP venovala v minulosti len v rovine rôznych koncepčných materiálov, ktoré však nenavrhovali takmer žiadne konkrétne opatrenia. V roku **2005** boli vládou schválené dva materiály - **Správa o vytváraní podmienok na realizáciu projektov s privátnym partnerstvom** a **Politika pre realizáciu projektov verejno-súkromných partnerstiev (PPP)**.

Prvým dokumentom, ktorý sa zaoberal PPP aj v inej ako koncepcnej a teoretickej rovine, hoci len okrajovo, bol v roku **2006 Návrh inovatívnych finančných nástrojov pre Národný strategický referenčný rámec 2007 – 2013** (II. etapa). Na základe tohto dokumentu bol v marci 2007 vytvorený na Ministerstve financií odbor partnerských projektov, ktorý má slúžiť na podporu vzniku verejno-súkromných partnerstiev na Slovensku.

Hlavným poslaním tejto jednotky je vytvorenie a riadenie schémy technickej pomoci pre PPP vytvorenej na ministerstve financií a spolufinancovanej zo zdrojov EÚ. Táto schéma zahŕňa predovšetkým odborné a metodické usmerňovanie zadávateľov z verejného sektora a finančnú podporu pri príprave PPP projektov vo forme podieľania sa na financovaní poradenských služieb zadávateľom konkrétnych projektov, aby bol verejný sektor rovnocenným partnerom súkromnému sektoru. Rovnocenným partnerstvom by sa malo dospieť k výsledku, ktorý bude prínosom pre všetky zúčastnené strany, najmä však pre užívateľov verejných služieb.

Dokument „**Návrh implementácie schémy technickej pomoci pre PPP**“ sa podrobne zaoberá uvedenou podporou a má byť akýmsi „základným stavebným kameňom“ pri vytváraní motivujúcich podmienok a zjednocovaní praxe v oblasti PPP na Slovensku. O tomto dokumente Vám však už bližšie porozpráva moja kolegyňa Janka Kolesárová ...