

Transpozícia smernice 2014/61/EÚ do zákona o elektronických komunikáciách

Ing. Viliam Podhorský
riaditeľ odboru elektronických komunikácií



Ministerstvo dopravy, výstavby
a regionálneho rozvoja
Slovenskej republiky

www.mindop.sk
www.mindop.sk
www.mindop.sk



Národná politika pre elektronické komunikácie do roku 2020

Schválená uznesením vlády č. 540/2015 dňa 7. októbra 2015

4 priority:

1. podpora rozvoja prístupu k širokopásmovým sieťam

- transpozícia smernice EP a Rady 2014/61/EU o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí
- atlas pasívnej infraštruktúry a návrh súvisiaceho právneho rámca

2. efektívne využívanie frekvenčného spektra

- inventarizácia frekvenčného spektra v SR (stratégia jeho využívania)
- WRC

3. digitálne pozemské vysielanie

- digitálne pozemské televízne vysielanie
- digitálne pozemské rozhlasové vysielanie

4. európske globálne navigačné satelitné systémy

- zabezpečenie administratívnych podmienok na využívanie PRS



Novela zákona

- 22. septembra 2015 schválila NR SR zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon:
 1. transponuje smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2014/61/EÚ z 15. mája 2014 o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie **vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí**,
 2. dopĺňa zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách o ustanovenia spojené so zriadením a zabezpečením činnosti príslušného orgánu pre verejnú regulovanú službu podľa Rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1104/2011/EÚ,
 3. upravuje vybrané ustanovenia zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov, ktorých úprava vyplynula z požiadaviek aplikačnej praxe.
- Zákon nadobudne účinnosť od **1. januára 2016**, ustanovenia, ktorými sa transponuje **smernica č. 2014/61/EÚ, nadobúdajú účinnosť od 1. júla 2016.**

Cieľ

- **stanoviť minimálne práva a povinnosti**, ktoré by uľahčili rozšírenie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí v záujme **splnenia cieľov Digitálnej agendy** pre Európu v oblasti vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí (zabezpečiť do roka 2020 prístup k internetovému pripojeniu s rýchlosťou vyššou ako 30 Mbit/s pre všetkých a dosiahnuť, aby minimálne 50% domácností malo internetové pripojenie s rýchlosťou pripojenia 100 Mbit/s a viac)
- uľahčiť a podnietiť **rozširovanie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí** podporou spoločného využívania existujúcej fyzickej infraštruktúry a umožnením **efektívnejšieho zavádzania novej fyzickej infraštruktúry**, aby sa takéto siete mohli rozšíriť pri vynaložení nižších nákladov



Čo sa má zabezpečiť

- prístup podnikov poskytujúcich elektronické komunikačné siete k existujúcej infraštruktúre určenej na:
 - výrobu, prepravu alebo distribúciu plynu, výrobu, prenos a distribúciu elektriny, zabezpečovanie verejného osvetlenia, výrobu, distribúciu a dodávku tepla, prevádzku verejnej kanalizácie
 - prevádzku železničnej a cestnej infraštruktúry, prístavov a leteckej infraštruktúry
- informovanosť o dostupnosti infraštruktúry využiteľnej pre budovanie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí
- koordinácia výstavby s cieľom uľahčiť ich budovanie
- transparentnosť v oblasti plánovania výstavby
- vybavenosť budov infraštruktúrou vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí
- identifikácia štátneho orgánu zodpovedného za rozhodovanie prípadných sporov

Fyzická infraštruktúra

- fyzickou infraštruktúrou je akákoľvek časť siete alebo časť siete určenej na poskytovanie iných služieb podľa § 67a ods. 1 písm. a), do ktorej je možné umiestniť vedenie alebo telekomunikačné zariadenie
- súčasťou fyzickej infraštruktúry sú najmä rúry, stožiare, káblovody, kontrolné komory, vstupné šachty, rozvodné skrine, budovy alebo vstupy do budov, inštalácie antén a anténnych systémov, veže a stĺpy
- káble, nenasvietené optické vlákna, ako aj verejné vodovody a ich časti nie sú fyzickou infraštruktúrou podľa tohto zákona; fyzická infraštruktúra nie je aktívnym prvkom vysokorýchlostnej siete

Vymedzenie pojmov

- „**iné služby**“ - služby výroby, prepravy alebo distribúcie plynu, výroby, prenosu alebo distribúcie elektriny, zabezpečovania verejného osvetlenia, výroby, distribúcie alebo dodávky tepla, prevádzkovania verejnej kanalizácie, a prevádzky železničnej a cestnej infraštruktúry, prístavov a leteckej infraštruktúry
- „**prevádzkovateľ siete**“ - podnik podľa § 5 ods. 1, osoba, ktorá prevádzkuje fyzickú infraštruktúru, alebo osoba, ktorá uskutočňuje výstavbu siete alebo siete určenej na poskytovanie iných služieb alebo fyzickej infraštruktúry
- „**vysokorýchlostná elektronická komunikačná sieť**“ - schopná zabezpečiť poskytované služby s **rýchlosťou najmenej 30 Mb/s**
- „**prístupový bod**“ - fyzický bod vo vnútri budovy alebo mimo budovy, ku ktorému majú prístup podniky a prostredníctvom ktorého môžu podniky získať prístup k vysokorýchlostnej fyzickej infraštruktúre v budove

Rozhodovanie sporov

Spory medzi podnikmi alebo medzi podnikmi a prevádzkovateľmi sietí, ktoré súvisia s

1. prístupom k existujúcej fyzickej infraštruktúre,
2. poskytovaním informácií o dostupnosti fyzickej infraštruktúry,
3. koordináciou výstavby,
4. poskytovaním informácií o plánovaných stavbách a
5. prístupom k fyzickej infraštruktúre v budovách,

bude riešiť Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ÚREKPS) v spolupráci s Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, Dopravným úradom, stavebnými úradmi, špeciálnymi stavebnými úradmi a okresnými úradmi v sídle kraja.

Prístup k existujúcej fyzickej infraštruktúre - 1

- každý prevádzkovateľ siete má mať **právo a na základe písomnej žiadosti podniku povinnosť** rokovať s podnikom o prístupe k svojej fyzickej infraštruktúre, a ak mu v tom nebránia dôvody ustanovené osobitnými predpismi, na základe zmluvy poskytnúť podniku prístup k svojej fyzickej infraštruktúre za primeraných, nediskriminačných a transparentných podmienok vrátane ceny na účely umiestnenia vedení alebo telekomunikačných zariadení vysokorýchlostných sietí
- **odmietnutie prístupu** sa má zakladať na objektívnych, transparentných a primeraných kritériách, ako sú:
 - a) technická nevhodnosť fyzickej infraštruktúry
 - b) nedostatočný priestor (napr. na umiestnenie vedení)
 - c) zaistenie bezpečnosti a ochrany verejného zdravia
 - d) zabezpečenie integrity a bezpečnosti siete, najmä kritickej infraštruktúry

Prístup k existujúcej fyzickej infraštruktúre - 2

- prevádzkovateľ siete je povinný uviesť **dôvody odmietnutia do dvoch mesiacov** odo dňa prijatia žiadosti o prístup
- v prípade, že sa prístup odmietne alebo sa nedôjde k uzavretiu zmluvy do dvoch mesiacov odo dňa doručenia žiadosti o prístup, ktorákoľvek zo strán je oprávnená **postúpiť** návrh **orgánu na riešenie sporov (ÚREKPS)**
- ÚREKPS by mal spor rozhodnúť **do dvoch mesiacov** odo dňa od doručenia návrhu
- **v odôvodnených prípadoch**, najmä ak je potrebné vyžiadať si záväzné stanovisko dotknutých orgánov, môže byť lehota na vydanie rozhodnutia **predĺžená, najviac však o dva mesiace**

Informácie o dostupnosti fyzickej infraštruktúry - 1

- ústredné orgány štátnej správy, miestne orgány štátnej správy, vyššie územné celky a obce a prevádzkovatelia sietí sú povinní na základe písomnej žiadosti podniku poskytnúť
 1. informácie o dostupnosti existujúcej fyzickej infraštruktúry:
 - a) umiestnenie a trasa
 - b) typ a súčasné využívanie fyzickej infraštruktúry
 - c) kontaktné údaje prevádzkovateľa siete
 2. informácie o plánovaných alebo prebiehajúcich stavbách:
 - a) miesto a druh stavby
 - b) časti fyzickej infraštruktúry, ktoré sú predmetom alebo súčasťou stavby
 - c) odhadovaný dátum začatia stavby a jej trvanie
 - d) kontaktné údaje osoby poverenej vedením stavby

Informácie o dostupnosti fyzickej infraštruktúry - 2

- povinnosť sa nevzťahuje na informácie týkajúce sa prvkov kritickej infraštruktúry, informácie, ktoré sú predmetom obchodného tajomstva alebo utajovanou skutočnosťou, na citlivé informácie a na informácie, ktorých poskytnutím by mohlo dôjsť k ohrozeniu bezpečnosti alebo integrity akejkoľvek siete
- prevádzkovateľ siete je povinný za primeraných, nediskriminačných a transparentných podmienok umožniť podniku na základe jeho odôvodnenej písomnej žiadosti prieskum konkrétnych častí fyzickej infraštruktúry na mieste
- podnik je povinný zachovať mlčanlivosť ohľadom informácií, ktoré sú predmetom obchodného tajomstva, a iných obchodných informácií dôverného charakteru ku ktorým získal prístup
- ak prevádzkovateľ siete neposkytne podniku informácie do dvoch mesiacov odo dňa podania žiadosti, odmietne prieskum na mieste alebo ak písomne neoznámi podniku dôvody pre odmietnutie prieskumu konkrétnych častí fyzickej infraštruktúry na mieste do jedného mesiaca odo dňa doručenia úplnej žiadosti – postupuje sa obdobne ako v prípade prístupu k fyzickej infraštruktúry

Koordinácia výstavby

- každý prevádzkovateľ siete má **právo**, a v prípade stavebných prác úplne alebo čiastočne **financovaných z verejných prostriedkov povinnosť**, vyhovieť za primeraných, nediskriminačných a transparentných podmienok každej odôvodnenej písomnej žiadosti podniku o koordináciu činností spojených s uskutočnením stavby s cieľom umiestniť vedenia alebo telekomunikačné zariadenia vysokorychlostnej siete
- takejto žiadosti nie je prevádzkovateľ siete povinný vyhovie, ak:
 - a) tým vzniknú dodatočné náklady vrátane nákladov vyplývajúcich z nedodržania termínov dokončenia stavby
 - b) to bude brániť výkonu kontroly nad koordináciou stavby
 - c) podnik nepodá písomnú žiadosť o koordináciu načas - najneskôr jeden mesiac pred predpokladaným termínom predloženia podkladov stavebnému úradu
- ak v prípade prác financovaných z verejných prostriedkov nedôjde k uzatvoreniu zmluvy do jedného mesiaca odo dňa doručenia žiadosti – postupuje sa obdobne ako v prípade prístupu k fyzickej infraštruktúry

Infraštruktúra v budovách

- každá **novopostavená budova** a budova, ktorá prechádza **stavebnými úpravami vnútorných rozvodov** na uskutočnenie ktorých sa vyžaduje stavebné povolenie, musí byť vybavená vysokorýchlostnou fyzickou infraštruktúrou v budove a prístupovým bodom
- povinnosť sa nevzťahuje na
 - budovy a pamätníky chránené z dôvodu architektonickej alebo historickej hodnoty alebo ako súčasť charakteristického prostredia
 - kostoly a iné budovy používané ako miesta na bohoslužby
 - budovy, ktoré sú dočasnými stavbami s plánovaným časom užívania kratším ako dva roky
 - vojenské objekty, priemyselné stavby, stavby jadrových zariadení a stavby súvisiace s jadrovým zariadením nachádzajúce sa v areáli ohraničenom hranicami jadrového zariadenia, dielne a nebytové poľnohospodárske budovy
 - rodinné domy
 - zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately

Prístup k infraštruktúre v budovách - 1

- prevádzkovateľ siete, ktorý prevádzkuje prístupový bod, alebo vlastník prístupového bodu je **povinný** na základe písomnej žiadosti podniku umožniť mu za primeraných, nediskriminačných a transparentných podmienok vrátane ceny a nákladov, **zriadenie siete až po prístupový bod na náklady podniku**
- ak by vybudovanie paralelnej fyzickej infraštruktúry k existujúcej fyzickej infraštruktúre v budove **nebolo technicky uskutočniteľné**, je prevádzkovateľ siete alebo vlastník fyzickej infraštruktúry v budove **povinný** na základe písomnej žiadosti podniku **umožniť** mu za primeraných, nediskriminačných a transparentných podmienok vrátane ceny a nákladov, **prístup k existujúcej fyzickej infraštruktúre** v budove za účelom umiestnenia vedenia alebo telekomunikačného zariadenia vysokorýchlostnej siete
- zriadenie siete po prístupový bod a prístup k fyzickej infraštruktúre v budove je možné **odmietnuť iba z dôvodu technickej neuskutočniteľnosti**

Prístup k infraštruktúre v budovách - 2

- v prípade, že sa **dohoda** o prístupe **nedosiahne do dvoch mesiacov** odo dňa doručenia písomnej žiadosti podniku o prístup – postupuje sa obdobne ako v prípade prístupu k fyzickej infraštruktúry
- ak budova **nie je vybavená fyzickou infraštruktúrou**, ak využitie existujúcej fyzickej infraštruktúry v budove pre vysokorýchlostnú sieť **nie je technicky uskutočniteľné** alebo ak **ÚREKPS v spore rozhodne**, že využitie existujúcej fyzickej infraštruktúry v budove nie je technicky uskutočniteľné, je vlastník budovy povinný **umožniť podniku ukončiť svoju vysokorýchlostnú sieť v priestoroch účastníka**, pokiaľ s tým účastník súhlasí
- podnik je povinný počínať si tak, aby nespôsobil škodu a aby neobmedzil vlastníka alebo užívateľa nehnuteľnosti

Atlas pasívnej infraštruktúry

- MDVRR SR vyhlásilo v auguste 2015 verejnú súťaž na realizáciu informačného systému Atlas pasívnej infraštruktúry (API)
- má zabezpečiť poskytovanie a sprístupňovanie informácií o existujúcej a plánovanej infraštruktúre, o prebiehajúcich alebo plánovaných stavebných prácach, týkajúcich sa infraštruktúry
- funkcia jednotného informačného miesta
- financovanie z OPII

Ďakujem za pozornosť !

viliam.podhorsky@mindop.sk